

Kadernota 2027

Inhoud

Algemeen.....	3
Programma Uitvoering VTH-taken	6
Programma Uitvoering Seveso-taken.....	9
Overzicht ontwikkelingen met financieel effect.....	11
Ontwikkelingen en betrokken deelnemers	12
Financiële kaders begroting 2027	13

Algemeen

Vooruitblik 2027

In 2027 werkt de ODG, net als in eerdere jaren aan het versterken van de robuustheid van de organisatie, die zich vertaalt in stabiliteit van de dienstverlening.

Uitvoering VTH-taken

Primair ligt de focus van de ODG op excellente uitvoering van de VTH-taken en bijbehorende advisering, waarmee we bijdragen aan een schone, veilige en duurzame leefomgeving. Alle in deze kadernota beschreven ontwikkelingen hangen daarom natuurlijkerwijs samen met het streven naar deze doelstelling.

Gesprek Algemeen Bestuur over toekomst ODG

In 2026 voert het Algemeen Bestuur een gesprek over de visie op de ODG in de komende jaren en zullen afspraken worden gemaakt over de wijze waarop de dienstverlening uitgevoerd dient te worden. Daarmee wordt vervolg gegeven aan het Organisatieplan 2024-2029 en de aanbevelingen uit het visitatierapport. Bij de bespreking van deze aanbevelingen is in het Algemeen Bestuur geconcludeerd dat deze in het bredere verband van andere organisatieontwikkelingen (o.a. robuustheidscriteria, informatievisie en VTH-systeem) bezien moet worden. Deze ontwikkelingen zullen samengenomen worden besproken door het Algemeen Bestuur, waarbij de ODG de volgende thema's wil ontwikkelen in de komende jaren:

- Bedrijfsvoering; de basis op orde en betrouwbare data;
- Milieueffect door effectieve inzet VTH;
- Uniformering van mandaat en governance voor onafhankelijkheid en efficiency;
- Toekomstproof financieren en verantwoorden;
- Borgen en ontwikkelen talent en ontwikkelkracht ODG.

De uitkomsten van dit gesprek zijn medebepalend voor de wijze waarop de ODG zich in de komende jaren verder gaat ontwikkelen en zullen landen in een ontwikkelplan dat de ODG daarna zal opstellen. Het is goed mogelijk dat dit financiële effecten zal hebben in 2027 en de jaren daarna, waarbij we verwachten dat het in de basis om incidentele middelen zal gaan. Omdat het bestuurlijke gesprek nog gevoerd moet worden, is het in deze kadernota niet mogelijk om een indicatie op te nemen van de te verwachten kosten.

Besluitvorming over dienstverlening

Aanvullend heeft het Algemeen Bestuur afgesproken om richtinggevende besluiten te nemen over een aantal onderwerpen, die structureel effect kunnen hebben. Daarbij valt te denken aan uniformering binnen de dienstverlening, mandatering en takenpakketten. Dit in relatie tot het jaarlijks niet halen van de gemaakte jaarafspraken.

Hierover voeren de ODG en deelnemers het gesprek, bijvoorbeeld als het gaat over de regionale uitvoering- en handavingsstrategie, producten- en dienstencatalogus en de (keten)processen. De gevolgen van deze keuzes worden in de Begroting 2027 of in een begrotingswijziging verwerkt. Ook hiervoor geldt dat de kadernota te vroeg wordt opgesteld om een goede indicatie van de financiële consequenties op te kunnen nemen.

Arbeidsmarkt en personeel

Een goede uitvoering van werkzaamheden kan alleen met voldoende personeel, dat toegerust is om de taken uit te voeren. Daarom blijven we, net als in voorgaande jaren, volop inzetten op het werven van nieuwe medewerkers - zowel ervaren krachten als trainees en zij-instromers die we intern opleiden en inwerken. Ook het bijscholen van onze medewerkers is een continu proces, waarmee we blijven voldoen aan de Kwaliteitscriteria. Ten slotte zorgen onze medewerkers ervoor dat zij op de hoogte zijn van ontwikkelingen in hun vakgebied en van veranderingen in wet- en regelgeving. Daarmee zijn zij ook kennisdrager op het milieuvakgebied, en kunnen zij onze deelnemers en andere partijen desgewenst van advies voorzien.

VTH-systeem en uitwerking informatievisie

In 2025 en 2026 wordt het nieuwe VTH-systeem Rx.Mission geïmplementeerd en geoptimaliseerd. Het VTH-systeem is de ruggengraat van de organisatie, waarin alle werkzaamheden binnen het primaire proces worden uitgevoerd en vastgelegd. Een goed functionerend VTH-systeem is randvoorwaardelijk voor goede uitvoering en de benodigde sturings- en verantwoordingsinformatie, die vervolgens ook door onze deelnemers en ketenpartners kan worden gebruikt om hun beleid aan te scherpen. Als uitvoeringsorganisatie is goed functionerende sturing op informatie en data randvoorwaardelijk. Daarom wordt in 2025 en 2026 de (in 2024 vastgestelde) informatievisie verder uitgewerkt, met een impactanalyse en plan van aanpak, aansluitend op de implementatie van het VTH-systeem. Daarin wordt bepaald hoe de ODG wil omgaan met data- en informatiegestuurd werken en welke effecten dat heeft op systemen en personeel. Op dit moment verwachten we dat de financiële effecten in 2027 beperkt zullen zijn. Voor eventuele effecten voor de jaren daarna zullen de uitkomsten van het bestuurlijke gesprek leidend zijn.

Stakeholdermanagement

In steeds grotere mate zien we dat we als omgevingsdienst onderdeel zijn van een netwerk van overheden binnen ons werkgebied en van omgevingsdiensten op landelijk niveau. Binnen ons werkgebied richten we in 2025 en 2026 het stakeholdermanagement in, waarmee we focus aanbrengen in onze samenwerking met deelnemers, raden en staten, ketenpartners, bedrijven en omwonenden.

Omgevingsdienst NL en landelijke ontwikkelingen

Op landelijk niveau zien we dat de Rijksoverheid steeds meer grip tracht te krijgen op het VTH-stelsel, onder meer via een wijziging van de Omgevingswet, die in 2026 zal worden doorgevoerd. De financiële effecten van deze wetwijziging lijken vooralsnog nihil. Op het moment van opstellen van deze kadernota zijn de verkiezingen voor de Tweede Kamer net geweest en is het formatieproces in volle gang. Welke keuzes een nieuw kabinet gaat maken binnen het VTH-stelsel is nog ongewis, maar we verwachten wel dat dit effecten kan hebben in 2027. Omgevingsdiensten werken samen in de vereniging Omgevingsdienst NL, dat zich richt op kennisdelen en het opleiden van medewerkers. In 2026 wordt de juridische status van Omgevingsdienst NL omgevormd naar een vereniging van omgevingsdiensten. De ODG betaalt jaarlijks contributie aan de vereniging, de verwachting is dat deze de komende jaren stabiel zal zijn.

Ontwikkelingen met financieel effect in 2027:

- Bestuurlijk gesprek en ontwikkelplan ODG: de afspraken die het Algemeen Bestuur wil maken over de dienstverlening van de ODG zullen worden vastgelegd in een ontwikkelplan. De financiële effecten zijn, zoals hierboven vermeld, nog niet in kaart te brengen.

- Besluitvorming over dienstverlening: de impact van enkele richtinggevende besluiten over de dienstverlening door de ODG zijn in deze fase nog niet te bepalen.
- Invoering reiskostenregeling: de ODG heeft tot op heden geen reiskostenregeling voor medewerkers. Vanaf 2026 zijn gemeenten en verbonden partijen verplicht een regeling op te maken, op basis van de CAO SGO. Financieel effect, afhankelijk van het door het bestuur gekozen scenario: € 125.000 - € 370.000.

Programma Uitvoering VTH-taken

Het programma Uitvoering VTH-taken heeft betrekking op de taken die de ODG uitvoert voor de deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen: Provincie Groningen en de tien Groninger gemeenten.

Producten en diensten

Ieder jaar maken de ODG en de deelnemers afspraken de producten en diensten die de ODG uitvoert, conform de richtlijnen van het regionale uitvoerings- en handhavingsbeleid. De deelnemersbijdrage is gebaseerd op uitvoering van deze taken en wordt vastgelegd in een jaaropdracht. Structurele toevoegingen aan het takenpakket van de ODG worden via een businesscase voorgelegd aan het bestuur.

We voorzien in 2027 vooralsnog geen wettelijk taken die aan ons takenpakket worden toegevoegd. Wel zijn er ontwikkelingen in ons vakgebied, die effect (kunnen) hebben op de hoogte van de deelnemersbijdrage of de productenmix. Een deel daarvan kan voortvloeien uit de afspraken die het bestuur maakt over de uitvoering van de dienstverlening (voorzien eerste helft 2026), waarbij het onder andere gaat over uniformiteit binnen werkprocessen en takenpakketten. Deze zullen landen in een bijgewerkte Producten- en Dienstencatalogus (PDC), die begin 2026 is voorzien.

Ontwikkelingen met financieel effect in 2027:

- Uitvoering motie 'vergroten capaciteit milieutaken' (motie 61 van Provinciale Staten Groningen): provincie Groningen en de ODG geven gezamenlijk uitvoering aan deze motie, die bedoeld is om de inzet op milieu te versterken. De organisaties hebben een plan van aanpak gemaakt voor de komende jaren. Het financieel effect in 2027 bestaat uit een extra bijdrage door Provincie Groningen van € 2.300.000 (voor zowel VTH- als het Seveso-programma samengenomen).
- Toezicht en handhaving energiebesparende maatregelen: in oktober 2025 heeft het Algemeen Bestuur een businesscase vastgesteld over de toevoeging van deze taken aan het basistakenpakket van gemeenten. In 2026 evalueren de ODG en de deelnemers de inzet en bijbehorende kosten. Eventuele bijstellingen in aantallen en urenbesteding zullen worden meegenomen in een wijziging van de begroting van 2027. Het verwachte financieel effect is gebaseerd op het budget van 2026: € 575.000 (bestaande uit de rijksbijdrage van € 425.000 en de aanvullende bijdrage door twee gemeenten (samen € 150.000)
- Voorkomen van ondermijning: in 2025 besteedt de ODG 200 uur aan het voorkomen van ondermijning, door deelname aan een provincie-brede werkgroep. De inzet en effectiviteit van de werkgroep wordt in 2026 geëvalueerd. Dit kan mogelijk gevolgen hebben voor de omvang van de inzet van de ODG. Het verwachte financieel effect is gebaseerd op de inzet in 2025: € 20.000 - € 25.000.
- Kaderrichtlijn Water: de ODG voert taken uit op het gebied van indirecte lozingen (toezicht en advisering bij vergunningen/handhaving) en doet dit binnen de beschikbare middelen. Gelet op de inzet die noodzakelijk is om te voldoen aan de Europese Kaderrichtlijn Water, is de huidige capaciteit eigenlijk onvoldoende. In bovengenoemde Motie 61 heeft Provincie Groningen aanvullende middelen beschikbaar gesteld, maar deze is alleen voor provinciale locaties bestemd. De financiële effecten voor gemeenten zijn logischerwijs afhankelijk van de keuzes die gemeenten maken, dit wordt in 2026 nader

in kaart gebracht. Om de taak voor gemeenten goed uit te kunnen voeren, zal naar verwachting ongeveer twee FTE moeten worden toegevoegd aan de huidige capaciteit. De bijbehorende kosten zullen zich dan tussen € 150.000 en € 200.000 bevinden.

- Zeer Zorgwekkende Stoffen: het begrip Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) is sinds enkele jaren onderdeel van milieuwetgeving, waarbij inzet gericht is op het voorkomen en terugdringen van de aanwezigheid van deze stoffen in bodem, lucht en water. Ook binnen de ODG wordt hieraan gewerkt. Mede naar aanleiding van de eerder genoemde Motie 61 wordt op dit moment gewerkt aan het inzichtelijk maken van de impact van de opgaven omtrent ZZS voor de ODG en haar deelnemers. Deze taak is momenteel niet apart gefinancierd en valt binnen de collectieve taken. De financiële effecten zijn logischerwijs afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden door de deelnemers, dit wordt in 2026 nader in kaart gebracht. Om de taak goed te kunnen uitvoeren, zal naar verwachting ongeveer twee FTE moeten worden toegevoegd aan de huidige capaciteit. De bijbehorende kosten zullen zich dan tussen € 150.000 en € 200.000 bevinden.

Collectieve taken

Naast inzet voor de jaaropdracht verricht de ODG een zestal collectieve taken voor alle deelnemers. Collectieve taken worden collectief gefinancierd door de deelnemers, naar rato van omvang van de jaaropdracht (producten en diensten). Het gaat om de uitvoering van ketentoezicht, volgen van ontwikkelingen in het vakgebied, uitvoering milieupiket, volgen en implementeren van wet- en regelgeving, tijd voor opleidingen en coaching, en uitvoering van strafrecht door Boa's.

In de afgelopen jaren is een toename van de urenbesteding aan collectieve taken te zien. Deze inzet gaat ten koste van de inzet op de producten en diensten uit de jaaropdracht, waardoor deelnemers ervaren dat de afspraken daarover niet gehaald worden. De extra urenbesteding aan collectieve taken bestaat deels uit de extra inzet op het opleiden en inwerken van nieuwe medewerkers, deels uit beantwoording van beleidsvraagstukken, deelname aan landelijke werkgroepen en allerhande adviezen aan de deelnemers.

De ontstane situatie wordt meegenomen in het eerder genoemde bestuurlijke gesprek over de dienstverlening, in de evaluatie van het financieringsmodel (voorzien in 2026, impact op begroting 2028) en in de Producten- en dienstencatalogus (vaststelling in 2025 en 2026). Een aantal bijstellingen is ook binnen de huidige financieringssysteem mogelijk, deze worden in samenspraak met de deelnemers doorgevoerd in de begroting van 2027. Kort gezegd is het de vraag of de ODG minder inzet op collectieve taken, of dat een lagere productiviteit binnen jaaropdrachten acceptabel is.

Op basis van de kwaliteitscriteria dient de ODG formeel gezien de huidige capaciteit op de collectieve taak ketentoezicht uit te breiden. De keuze om een uitbreiding door te voeren is afhankelijk van keuzes door de deelnemers. Of dit financiële effecten heeft in 2027 is afhankelijk van een nadere analyse en besluitvorming binnen het bestuur.

Ontwikkelingen met financieel effect in 2027:

- Verhouding collectieve taken/jaaropdracht: de impact van besluitvorming over collectieve taken door de ODG zijn in deze fase nog niet te bepalen.

- Kwaliteitscriteria (ketentoezicht): op basis van de kwaliteitscriteria zou de ODG haar capaciteit voor de uitvoering van de collectieve taak ketentoezicht moeten uitbreiden. De financiële effecten zijn logischerwijs afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden door de deelnemers, dit wordt in 2026 nader in kaart gebracht. Om de taak goed te kunnen uitvoeren, zal naar verwachting ongeveer vier FTE moeten worden toegevoegd aan de huidige capaciteit. De bijbehorende kosten zullen zich dan tussen € 500.000 - € 550.000

Programma Uitvoering Seveso-taken

Het programma Uitvoering Seveso-taken heeft betrekking op de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving bij de zogenaamde Seveso-bedrijven in Noord-Nederland. Nederland telt ongeveer 450 majeure risicobedrijven, waarvan 104 bedrijven in Drenthe, Fryslân en Groningen liggen. De ODG voert in opdracht van de drie noordelijke provincies de VTH-taken uit met als doel om zware ongevallen bij en milieuschade door de Seveso-bedrijven te voorkomen.

Producten en diensten

De basis voor de taakinvulling van de Seveso-taken is de Noordelijke Maat. Daarin zijn normen opgenomen voor de VTH-taken die betrekking hebben op een Seveso-bedrijf. De omvang van het programma Uitvoering Seveso-taken wordt bepaald door het aantal bedrijven te vermenigvuldigen met de Noordelijke Maat. Ieder jaar stellen de ODG en de Noordelijke provincies een Werkprogramma op, waarin de uitvoering van de Seveso-taken in het navolgende jaar wordt beschreven. Daarnaast is daarin beschreven aan welke landelijke projecten de ODG meewerkt, en worden regionale speerpunten en -projecten benoemd.

Ontwikkelingen met financieel effect in 2027:

- Verwerken aanbevelingen uit evaluatie Noordelijke Maat: in 2024 en 2025 zijn de aanbevelingen uit de evaluatie van de Noordelijke Maat opgepakt en uitgewerkt. Dit heeft onder andere geresulteerd tot een herijking van de kentallen en een voorstel voor uitvoeringskaders. Ook is een verschil geconstateerd in de bijdrage voor overhead tussen de beide begrotingsprogramma's. Begin 2026 vindt besluitvorming plaats, zodat de uitwerking ervan in de begroting 2027 zal plaatsvinden. Het financieel effect hiervan is naar verwachting een toename van de bijdrage door de Noordelijke provincies van € 700.000.
- Uitvoering motie 'vergroten capaciteit milieutaken' (motie 61 van Provinciale Staten Groningen): provincie Groningen en de ODG geven gezamenlijk uitvoering aan deze motie, die bedoeld is om de inzet op milieu te versterken. De impact is beschreven onder het programma Uitvoering VTH-taken.
- Maatwerkafspraken grote uitstoters: Het Rijk heeft incidenteel middelen ter beschikking gesteld aan de zes Seveso-omgevingsdiensten voor de inzet van vergunningverleners en specialisten in de periode 2024 tot en met 2030, ten behoeve van het maken van maatwerkafspraken maken met de twintig grootste uitstoters van koolstofdioxide en andere emissies. Het financieel effect is gebaseerd op het bedrag van de rijksbijdrage dat in de begroting 2026 is opgenomen: € 250.000 - € 300.000. Het definitieve bedrag wordt medio 2026 bekend.
- Financiële zekerheidsstelling: Financiële zekerheidsstelling is een nieuw instrument onder de Omgevingswet, waarmee wordt beoogd dat financiële schade niet op het bevoegd gezag wordt afgewenteld. De tweejarige pilot wordt in 2025 afgerond, waarna de financiële effecten worden bepaald en voorgelegd voor besluitvorming. Het financieel effect is gebaseerd op de verwachte hoogte van de subsidie in 2026 is opgenomen: € 200.000 - € 250.000.
- Toezicht op methaanverordening: De ODG is belast met het toezicht op de methaanverordening voor wat betreft de LNG-terminal Eemshaven. In 2026 ontvangt de ODG rechtstreeks middelen vanuit het Rijk

om deze taak uit te voeren. Vanaf 2027 zal dit via het provinciefonds lopen. Het financieel effect is gebaseerd op de hoogte van de subsidie in 2026: € 40.000.

Overzicht ontwikkelingen met financieel effect

Ontwikkeling	Planning en proces	Progr.	Structureel/ incidenteel	Financieel effect
Bestuurlijk gesprek en ontwikkelplan ODG	Bedrag afhankelijk van besluitvorming DB/AB (medio 2026), daarna zo nodig verwerken in Begroting 2027 of begrotingswijziging 2027	VTH en Seveso	Incidenteel	PM
Besluitvorming over dienstverlening	Bedrag afhankelijk van besluitvorming DB/AB (medio 2026), daarna zo nodig verwerken in Begroting 2027 of begrotingswijziging 2027	VTH en Seveso	Structureel	PM
Invoering reiskostenregeling	Standpunt DB/AB: Q4 2025, daarna onderhandelingen met vakbonden. Verwerken in Begroting 2027 of begrotingswijziging 2027	VTH en Seveso	Structureel	€ 125.000 - € 370.000
Uitvoering motie 61 PS Groningen	Bedrag is vastgesteld. Effect alleen op bijdrage van Provincie Groningen	VTH en Seveso	Incidenteel: Structureel:	€ 500.000 € 1.800.000
Toezicht en handhaving energiebesparende maatregelen	Definitieve bedrag na evaluatie medio 2026, daarna verwerken in begrotingswijziging 2027. Effect alleen op bijdrage van twee gemeenten, de overige middelen zijn gedekt door de SPUK.	VTH	Structureel	€ 575.000
Voorkomen van ondermijning	Definitieve bedrag na evaluatie medio 2026, daarna verwerken in begrotingswijziging 2027	VTH	Structureel	€ 20.000 - € 25.000
Kaderrichtlijn Water	Bedrag afhankelijk van besluitvorming DB/AB (medio 2026), daarna zo nodig verwerken in Begroting 2027 of begrotingswijziging 2027. Effect op bijdrage gemeenten.	VTH	Structureel	€ 150.000 - € 200.000
Zeer Zorgwekkende Stoffen	Bedrag afhankelijk van besluitvorming DB/AB (medio 2026), daarna zo nodig verwerken in Begroting 2027 of begrotingswijziging 2027	VTH	Structureel	€ 150.000 - € 200.000
Verhouding collectieve taken/jaaropdracht	Bedrag afhankelijk van besluitvorming DB/AB (medio 2026), daarna zo nodig verwerken in Begroting 2027 of begrotingswijziging 2027	VTH	Structureel	PM
Kwaliteitscriteria (ketentoezicht)	Bedrag afhankelijk van besluitvorming DB/AB (medio 2026), daarna zo nodig verwerken in Begroting 2027 of begrotingswijziging 2027	VTH	Structureel	€ 250.000 - € 300.000
Verwerken aanbevelingen uit evaluatie Noordelijke Maat	Bedrag afhankelijk van besluitvorming in Gedeputeerdenoverleg Seveso/DB/AB (Q1 2026), daarna verwerken in Begroting 2027.	Seveso	Structureel	€ 700.000
Maatwerkafspraken grote uitstoters	Definitieve bedrag bekend in Q4 2026; verwerken in begrotingswijziging 2027. Betreft een Rijkssubsidie, zonder effect op deelnemersbijdragen.	Seveso	Incidenteel	€ 250.000 - € 300.000
Financiële zekerheidsstelling	Definitieve bedrag na evaluatie in 2026; verwerken in begrotingswijziging 2027. Effect alleen op noordelijke provincies.	Seveso	Incidenteel	€ 200.000 - € 250.000
Toezicht op methaanverordening	Bedrag is vastgesteld. Effect alleen op bijdrage van Provincie Groningen.	Seveso	Incidenteel	€ 40.000

Ontwikkelingen en betrokken deelnemers

Ontwikkeling	Gemeente Eemdelta	Gemeente Groningen	Gemeente Het Hogeland	Gemeente Midden-Groningen	Gemeente Oldambt	Gemeente Pekela	Gemeente Stadskanaal	Gemeente Veendam	Gemeente Westerkwartier	Gemeente Westerwolde	Provincie Groningen	Provincie Fryslân	Provincie Drenthe
Bestuurlijk gesprek en ontwikkelplan ODG	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Besluitvorming over dienstverlening	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Invoering reiskostenregeling	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Uitvoering motie 61 PS Groningen											x		
Toezicht en handhaving energiebesparende maatregelen				x			x						
Voorkomen van ondermijning	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		
Kaderrichtlijn Water	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x			
Zeer Zorgwekkende Stoffen	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		
Verhouding collectieve taken/jaaropdracht	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		
Kwaliteitscriteria (ketentoezicht)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		
Verwerken aanbevelingen uit evaluatie Noordelijke Maat											x	x	x
Maatwerkafspraken grote uitstoters													
Financiële zekerheidsstelling											x	x	x
Toezicht op methaanverordening											x		

Financiële kaders begroting 2027

De financiële kaders vormen de basis voor de opstelling van de begroting 2027. Ze geven richting aan de wijze waarop middelen worden ingezet en bepalen de financiële randvoorwaarden waarbinnen de organisatie opereert. Deze kaders zorgen voor duidelijkheid en voorspelbaarheid bij het plannen van zowel personele als materiële uitgaven.

Financiële kaders 2027

- **Innovatiebudget:** 1% van de totale begroting wordt gereserveerd voor innovatie. Dit budget is bedoeld om vernieuwing, procesoptimalisatie en digitale ontwikkeling te stimuleren, en is opgenomen als onderdeel van de robuustheidscriteria. Het budget is geen toename van de deelnemersbijdrage.
- **(Materieel) opleidingsbudget:** Het opleidingsbudget bedraagt 3% van de totale loonsom. Dit budget wordt ingezet voor scholing, vakinhoudelijke ontwikkeling en het versterken van kennis en vaardigheden binnen de organisatie.
- **Verzuimpercentage:** Er wordt gerekend met een gemiddeld verzuimpercentage van 4,0%. Dit percentage dient als kader voor de loondoorbetaling bij ziekte en de formatieplanning.
- **Loonkostenontwikkeling:** De ontwikkeling van de loonkosten wordt gebaseerd op de actuele cao-afspraken.
- **Materiële kostenontwikkeling:** Voor de materiële kosten wordt uitgegaan van een jaarlijkse prijsstijging.
- **Overhead VTH:** De kosten voor ondersteuning binnen het VTH-domein (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) worden geraamd op 14% van de totale uitgaven in dit domein.
- **Overhead Seveso:** Conform de afspraken binnen de Noordelijke Maat wordt voor de uitvoering van de Seveso-taken uitgegaan van 9% ondersteuning. De uitkomsten van de actualisatie van de noordelijke maat kunnen nog invloed hebben op dit percentage.
- **Begroten personeel:** Bij het ramen van personele kosten wordt uitgegaan van de maximale trede binnen de betreffende functieschalen.
- **Maximaal inhuurpercentage:** Het aandeel externe inhuur binnen het primair proces bedraagt maximaal 20%.

Relevante documenten

De volgende documenten vormen samen het beleids- en normatief kader waarbinnen de financiële kaders worden toegepast:

- Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen 2025;
- Financiële verordening 2025;
- Intern controleplan 2025–2026;
- Financieringsmodel en bijbehorende bijdrageregeling.